



**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ –
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 256-569, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

17.02.2017 № 02-09(30)-794/17
на № 93 от 17.01.2017

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

«О направлении информации»

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Направляю информацию об исполнении решений Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области в части рекомендаций органам исполнительной власти Иркутской области согласно приложению.

Приложение на 12 л. в 1 экз.

С уважением

Исполняющий обязанности
первого заместителя Губернатора
Иркутской области – Председателя
Правительства Иркутской области

Р.Н. БОЛОТОВ

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>965</u>
Дата	<u>20</u> <u>02</u> 20 <u>17</u> г.
на	<u>13</u> листах, индекс <u>01024</u>

Информация

об исполнении решений Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области в части рекомендаций органам исполнительной власти Иркутской области

1. По решению Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области от 29 ноября 2016 года № 12-с «Об итогах организации детской оздоровительной кампании на территории Иркутской области в 2016 году».

Проведение детской оздоровительной кампании, нацеленной на укрепление здоровья несовершеннолетних, организацию их досуга, является важным направлением социальной политики Иркутской области.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации внесены изменения в нормативные правовые акты, регулирующие вопросы отдыха и оздоровления детей. С 1 января 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2016 года № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» (далее – Закон № 465-ФЗ).

Согласно Закону № 465-ФЗ на федеральные органы исполнительной власти возложены обязанности по разработке и реализации основ государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья, утверждению примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления, а также изданию методических рекомендаций по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей.

В соответствии с изменениями федерального законодательства будет осуществляться совершенствование областного законодательства в сфере отдыха и оздоровления детей. На сегодняшний день создана рабочая группа по подготовке предложений для внесения изменений в отдельные законодательные акты Иркутской области в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей (далее – рабочая группа), в состав которой входит заместитель председателя

комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Лобков.

Мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей осуществляются в рамках подпрограммы Иркутской области «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 437-пп (далее – подпрограмма).

Для улучшения условий отдыха и оздоровления детей, повышения качества услуг, предоставляемых детскими оздоровительными учреждениями, Правительством Иркутской области принимаются необходимые меры.

В 2017 году увеличен объем средств областного бюджета, предусмотренный на проведение детской оздоровительной кампании, на 28,3 млн. руб. Максимальный размер стоимости путевки, приобретаемой за счет средств областного бюджета, увеличен на 5,5 процентов.

В целях сохранения и развития инфраструктуры детского отдыха из областного бюджета предоставляются субсидии муниципальным образованиям Иркутской области на укрепление материально-технической базы муниципальных оздоровительных учреждений.

В текущем году согласно решению конкурсной комиссии целевые субсидии предоставлены на укрепление материально-технической базы 14 муниципальных оздоровительных учреждений. Объем средств областного бюджета, предусмотренный на указанные цели, составляет 23,1 млн. руб.

Кроме того, в рамках подпрограммы средства областного бюджета в размере 19,4 млн. руб. выделены 20 областными оздоровительными учреждениями на проведение ремонтных работ, приобретение инвентаря, оборудования и техники.

Благодаря субсидии, предоставленной из областного бюджета на укрепление материально-технической базы, к летнему оздоровительному сезону 2017 года запланировано возобновление работы загородного оздоровительного лагеря «Звездочка» муниципального образования города Бодайбо и района, не функционировавшего с лета 2011 года по причине несоответствия условий проживания установленным требованиям.

По информации балансодержателей детских оздоровительных учреждений в период летней оздоровительной кампании также начнут

осуществлять деятельность детский оздоровительный лагерь «Олимп» муниципального образования «Баяндаевский район» и лагерь «Ангарская волна», подведомственный министерству образования Иркутской области.

Ежегодно в период детской оздоровительной кампании в системе отдыха и оздоровления детей задействовано около 14 тысяч работников. Персонал каждого оздоровительного учреждения проходит медицинское обследование, аттестацию, имеет медицинские книжки.

Для обеспечения соответствия квалификации работников детских оздоровительных учреждений профессиональным стандартам и квалификационным требованиям на базе подведомственных учреждений министерства образования Иркутской области и министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области будет проводиться обучение. Прием заявок от руководителей детских оздоровительных учреждений на обучение работников уже начался.

Пристальное внимание при проведении детской оздоровительной кампании уделяется вопросу обеспечения безопасного пребывания детей в детских оздоровительных учреждениях.

В целях эффективного взаимодействия по вопросам организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей на территории Иркутской области осуществляет свою деятельность областная межведомственная комиссия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, а также 42 городские (районные) межведомственные оздоровительные комиссии муниципальных образований Иркутской области (далее – муниципальные межведомственные комиссии), которые оперативно рассматривают вопросы, связанные с организацией отдыха и оздоровления детей в Иркутской области. В состав комиссий входят представители Главного управления министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Иркутской области, Главного управления министерства внутренних дел России по Иркутской области, управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области, объединения студенческих педагогических отрядов, Государственной инспекции труда в Иркутской области, Иркутского областного объединения организаций Профсоюзов и иных контрольно-надзорных органов.

Сотрудники контрольно-надзорных служб в рамках своих полномочий в составе муниципальных межведомственных комиссий осуществляют приемку детских оздоровительных учреждений, а также в течение детской

оздоровительной кампании проводят плановые и внеплановые проверки на предмет безопасности оздоровительных учреждений.

Детские оздоровительные учреждения, не получившие разрешительных документов на организацию отдыха и оздоровления детей, не допускаются к осуществлению деятельности.

Для контроля ситуации и обеспечения безопасного пребывания детей в детских оздоровительных учреждениях в период летней оздоровительной кампании с мая по август ежедневно (по состоянию на 9.00 и 18.00 часов) проводится мониторинг хода оздоровительной кампании.

В соответствии с Законом № 465-ФЗ в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают меры по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления. Механизм обеспечения безопасности жизни и здоровья детей, находящихся на отдыхе, будет определен по результатам деятельности рабочей группы.

2. По решению Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области от 29 ноября 2016 года № 10-с «Об эффективности работы органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по обеспечению единства правового пространства».

В ноябре 2016 года утверждена Ведомственная целевая программа «Развитие муниципальной службы в Иркутской области» на 2017 – 2020 годы», которая включает в себя проведение научно-практических конференций, тренингов, семинаров-совещаний и иных мероприятий, направленных на повышение профессионализма и компетентности кадрового состава органов местного самоуправления, однако она не предусматривает повышение квалификации с выдачей документов установленного образца.

В данный момент прорабатывается вопрос о возможности обучения в 2017 году муниципальных служащих и лиц, занимающих муниципальные должности, по программам дополнительного профессионального образования.

3. По решению Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области от 28 июня 2016 года № 6-с «Состояние и перспективы развития дополнительного образования детей в муниципальных образованиях Иркутской области».

Министерством образования Иркутской области продолжена работа по реализации ведомственной целевой программы «Развитие системы дополнительного образования детей» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы.

В 2016 году одним из приоритетных направлений деятельности Правительства Иркутской области в социальной сфере оставалось обеспечение выполнения «майских» Указов Президента Российской Федерации, в том числе Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в части достижения показателей по увеличению к 2020 году до 70-75 % доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста.

Министерством образования Иркутской области совместно с муниципальными органами управления образованием регулярно осуществляется оценка доступности, качества и удовлетворенности обучающихся и (или) их родителей (законных представителей) предоставляемыми дополнительными общеобразовательными программами. По результатам данной оценки в 2016 году на территории Иркутской области функционировало:

в системе образования - 106 организаций дополнительного образования детей (из них 26 – в сельской местности), в 7 645 объединениях (кружках) занимаются 122,5 тыс. обучающихся (в 2015 году – 106 организаций с охватом 123,1 тыс. человек). Сокращение сети не произошло, сокращение количества обучающихся в объединениях учреждений дополнительного образования детей связано с увеличением количества кружков и обучающихся в общеобразовательных организациях;

в системе физической культуры, спорта и молодежной политики - 109 учреждений и организаций дополнительного образования детей всех видов, в которых занимаются спортом 60,9 тыс. детей и подростков, из них в 65-ти детско-юношеских спортивных школах и специализированных детско-юношеских спортивных школах олимпийского резерва - 48 тыс. человек. Кроме того, на территории области действует 248 физкультурно-спортивных

клубов и объединений, в них занимается 35,3 тыс. человек (дети, подростки, молодые люди, проживающие в поселениях), в том числе - 19,8 тыс. человек в возрасте до 18 лет. Следует отметить, что в 2016 году начался инициированный Министерством спорта Российской Федерации процесс перевода детско-юношеских спортивных школ, участвующих в подготовке олимпийского резерва, из организаций дополнительного образования детей в организации спортивной подготовки, что повлечёт за собой сокращение сети организаций дополнительного образования детей и численности детей, обучающихся по дополнительным образовательным программам;

в сфере культуры - 101 организация дополнительного образования – это детские школы искусств, детские музыкальные и художественные школы, которые реализуют общеразвивающие и предпрофессиональные образовательные программы по разным видам искусств. Ежегодно увеличивается контингент обучающихся, так в 2016 году он насчитывает 25,3 тыс. человек, что на 1,7 % больше чем в 2011 году (24,8 тыс. человек). В настоящее время охват подростков дополнительным образованием в сфере культуры составляет 10,4% от численности детского населения Иркутской области в возрасте от 6 до 18 лет. Этот показатель в среднем по России составляет 10,3%, по Сибирскому федеральному округу - 10%. При устойчивом развитии системы художественного образования в настоящее время имеется острая потребность в организациях дополнительного образования детей сферы культуры, которая составляет 136 учреждений.

Таким образом, в 2016 году на территории Иркутской области осуществляли деятельность 316 организаций дополнительного образования детей с охватом 208,7 тыс. обучающихся в возрасте от 5 до 18 лет.

Согласно данным Иркстата количество проживающих в 2016 году на территории Иркутской области детей, подростков и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет составляет 392 973 человека. Таким образом, 53,1% от проживающих на территории области детей, подростков и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет обучаются в организациях дополнительного образования детей.

Кроме этого, значительную роль в воспитании и развитии личности детей и подростков Иркутской области играет система дополнительного образования, организованная на базе общеобразовательных организаций, что оправдано в связи с удаленностью многих территорий от муниципальных центров. На базе школ осуществляют деятельность 9138

творческих объединений, в которых занимается 176,3 тыс. человек. Такая организация работы создаёт дополнительные возможности выбора для детей и их родителей дополнительных образовательных программ.

Таким образом, более 300 тыс. детей и подростков осваивают дополнительные образовательные программы в школах и учреждениях дополнительного образования детей Иркутской области, что составляет около 80% от всех проживающих на территории области детей и подростков в возрасте от 5 до 18 лет (без учета, что обучающиеся могут заниматься в нескольких кружках), 50% занимаются на бесплатной основе.

При реализации дополнительных общеразвивающих программ активно используется сетевое взаимодействие, в том числе с применением дистанционных технологий и электронного обучения, предоставляющих доступ к образовательным программам, инфраструктуре, педагогам и средствам обучения и воспитания для детей вне зависимости от их места проживания.

Посредством анкетирования обучающихся образовательных организаций и их родителей (законных представителей) в муниципальных образованиях области в 2016 году были изучены потребности несовершеннолетних в направлениях дополнительного образования. Опрос показал, что часть опрошенных подростков имеют достаточно свободного времени ежедневно, преимущественно вечером. В свое свободное время они заняты в основном развлечениями в молодежных компаниях, дискотеках, слушанием музыки с друзьями, и при этом около 70% в свое свободное время хотели бы научиться чему-либо в коллективах, клубах, объединениях, студиях учреждений дополнительного образования детей, предпочтения отдавая спортивному, общекультурному и социальному направлениям. Спросом пользуются среди обучающихся 1-4 классов – направления декоративно-прикладного и художественно-эстетического воспитания, среди обучающихся 5-11 классов особый спрос объединений спортивной направленности, хореографии и музыки, кружков интеллектуальной, технической и спортивно-технической направленностей. У обучающихся 10-11 классов и их родителей дополнительно выявлен интерес к естественно-научной, социально-педагогической, спортивной, военно-патриотической направленностям.

В целом, результаты проведенного социологического опроса свидетельствуют о том, что предлагаемый общеобразовательными организациями и учреждениями дополнительного образования на территории области спектр дополнительных образовательных программ способен

не в полной мере удовлетворить интересы, склонности и потребности обучающихся. Не удовлетворен в полной мере запрос детей и родителей по организации кружков, секций и клубов картинга, автотоспорта, плавания, биатлона и других видов спорта, юннатской, технической, радиотехнической, спортивно-технической направленностей. Слабая материальная база не позволяет развивать данные направления в муниципальных образованиях Иркутской области. Кроме того, есть потребность открыть дополнительные группы, кружки и творческие объединения на базе поселковых школ, клубов, иных организаций, расположенных в сельской местности.

В соответствии с проведенным среди родителей социологическим исследованием в учреждениях дополнительного образования детей общий процент удовлетворенности качеством дополнительного образования составил в среднем по области от 86,2 до 93%.

На территории Иркутской области действует система многоэтапных и разноуровневых мероприятий для детей, нацеленная на повышение мотивации детей, раскрытие и развитие способностей каждого ребенка, а также их раннюю профориентацию. Ежегодно проводится более 200 областных социально-значимых мероприятий с обучающимися, в том числе и заочном формате участия. Дополнительное образование, таким образом, выполняет функции «социального лифта» для значительной части детей, которая не получает необходимого объема или качества образовательных ресурсов в семье и общем образовании. Например, традиционно проводятся ряд научно-практических конференций: «Исследователь природы», «Отечество», «Байкальское кольцо», «Шаг в будущее», фестиваль детского и юношеского творчества «Язык-душа народа», конкурс-фестиваль юных инспекторов движения «Безопасное колесо», слеты туристов, поисковиков, экологов, Президентские спортивные игры и состязания и др.

С 2016 года в четырех муниципальных образованиях Иркутской области и трех образовательных организациях дополнительного образования детей, подведомственных министерству образования Иркутской области, организована работа по созданию пилотных площадок для внедрения профессионального стандарта педагога дополнительного образования. Подготовлены распоряжения министерства образования Иркутской области от 19.05.2016 № 335-мр «Об утверждении плана мероприятий («Дорожной карты») развития кадрового потенциала системы образования Иркутской области на 2015-2020 годы в условиях внедрения профессиональных стандартов в систему образования», от 25.06.2016 № 447-мр «Об

утверждении плана – графика мероприятий в условиях апробации внедрения профессионального стандарта «Педагог дополнительного образования детей и взрослых» в образовательных организациях Иркутской области на 2016-2018 годы.

В 2016 году разработано положение о региональном конкурсе на лучшего педагога дополнительного образования детей «Сердце отдаю детям», начата процедура проведения данного конкурса на территории Иркутской области; кроме того, в 2017 году запланировано проведение региональных конкурсов: «Лучшая методическая разработка», «Дебют», «Новая волна» при участии педагогов дополнительного образования. В настоящее время идет разработка нормативно-правового акта о проведении конкурса в рамках вручения премий Губернатора Иркутской области «Лучший педагогический работник в сфере дополнительного образования детей».

В перспективе планируется открытие модельного центра дополнительного образования детей, возможно на базе детского технопарка «Кванториум», который будет выполнять функции ресурсного, учебно-методического, организационного, экспертно-консультационного и социокультурного центра в региональной системе дополнительного образования детей.

4. По решению Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области от 29 марта 2016 года № 2-с «О ходе реализации Закона Иркутской области от 23 июня 2008 года № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области».

В конце 2016 года – начале 2017 года вследствие кадровых изменений проведено полное укомплектование штата отдела по контролю за соблюдением законодательства службы архитектуры Иркутской области (далее – Служба), обеспечивающего проверку соблюдения органами местного самоуправления Иркутской области законодательства о градостроительной деятельности.

В течение 2016 года Службой в плановом порядке обеспечена проверка соблюдения законодательства о градостроительной деятельности администрациями города Усть-Илимска, Гороховского муниципального образования, Бугульдейского муниципального образования, Куретского муниципального образования, Никольского муниципального образования,

Качугского муниципального района и Усть-Удинского городского поселения. Утвержденный план проверок деятельности органов местного самоуправления на 2016 год, согласованный с прокуратурой Иркутской области, выполнен в полном объеме.

По результатам проверочных мероприятий в ряде случаев было выявлено нарушение органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности. Главам соответствующих муниципальных образований вынесены предписания об устранении нарушений законодательства, информация по выявленным нарушениям направлена в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования.

В 2016 году специалистами Службы были проанализированы правила землепользования и застройки 143 муниципальных образований Иркутской области (далее – ПЗЗ) на предмет полноты информации, подлежащей отображению в градостроительных регламентах. Результаты анализа показали, что подавляющее большинство рассмотренных ПЗЗ не содержат предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в объеме, предусмотренном Градостроительным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 3 июля 2016 года № 373-ФЗ). Информация по данному факту направлена в прокуратуру Иркутской области для принятия превентивных мер реагирования в отношении органов местного самоуправления.

В рамках оказания содействия органам местного самоуправления Иркутской области в области градостроительной деятельности Службой в 2016 году организовано проведение 2-х семинаров с участием представителей органов государственной власти и местного самоуправления по актуальным вопросам, возникающим в рамках реализации полномочий в области градостроительной деятельности. На протяжении 2016 года на регулярной основе сотрудники органов местного самоуправления консультировались отраслевыми отделами Службы по вопросам, относящимся к ведению Службы. Данная практика продолжена и в 2017 году. В рамках оказания методической помощи органам местного самоуправления на официальном сайте Службы в сети Интернет в соответствующих разделах размещены правовые акты, методические рекомендации в области градостроительной деятельности, материалы проводимых семинаров и иная справочная информация.

Также в 2016 году министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области оказано содействие Байкальскому муниципальному образованию в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 2 июня 2016 года № 340-пп «О внесении изменений в Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление мероприятий в области градостроительной деятельности» путем выделения субсидии на осуществление мероприятий в области градостроительной деятельности в рамках основного мероприятия «Обеспечение условий для создания и развития дорожно-транспортной, инженерной и энергетической инфраструктуры и реализации инвестиционных проектов в г. Байкальске и Слюдянском районе» на 2015-2016 годы подпрограммы «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района Иркутской области» на 2015 - 2016 годы государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы (далее – мероприятия).

В рамках мероприятий выделена субсидия из областного бюджета в размере 8 925 000 рублей с софинансированием местного бюджета в размере 75 000 рублей на разработку и корректировку следующих документов:

- 1) генеральный план;
- 2) местные нормативы градостроительного проектирования;
- 3) правила землепользования и застройки, документация по планировке территории.

Кроме того, Службой ежемесячно собирается информация по разработке и утверждению органами местного самоуправления документов территориального планирования, градостроительного зонирования, местных нормативов градостроительного проектирования, а также ежеквартально, по итогам полугодия (года) осуществляется мониторинг разработки и утверждения программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов.

Согласно информации органов местного самоуправления по состоянию на 31.12.2016 на территории Иркутской области из 466 муниципальных образований утвердили:

документы территориального планирования 466 (100%), в том числе 10 (100%) городских округов, 32 (100%) районных муниципальных образования, 63 (100%) городских поселения, 361 (100%) сельское поселение, из них 7 МО приняли решение о нецелесообразности разработки генеральных планов;

правила землепользования и застройки (далее – Правила) 438 МО (99%) из 442 МО, в том числе 9 (90%) городских округов, 63 (100%) городских поселения, 358 (99%) сельских поселений, 8 (100%) районных муниципальных образований, имеющих межселенную территорию, в том числе 5 районных муниципальных образований Правила на межселенную территорию не разрабатывали, так как на данных территориях не планируется застройка, что не противоречит п. 2 статьи 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

не разрабатывают Правила: Брусовское МО, Екунчетское МО, Еланское МО Тайшетского района, так как в населенных пунктах нет проживающих граждан и поселения планируется упразднить;

в соответствии с законом Иркутской области от 10.12.2014 № 149-ОЗ с 01.01.2015 прекращено существование 1 районного муниципального образования (Ангарского МО), 2 городских поселений (город Ангарск, Мегетское МО), 2 сельских поселений (Одинское МО, Савватеевское МО), которые преобразованы в городской округ (Ангарское городское МО). Правила указанных упраздненных поселений утверждены до 31 декабря 2012 года и действуют до дня признания их утратившими силу. Ангарское городское МО разработало проект Правил и планирует начать проведение публичных слушаний с 27 февраля 2017 года;

местные нормативы градостроительного проектирования 305 МО (66%);

программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов 420 МО (98,4%), программы комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов 65 МО (15,2%), программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселений 32 МО (7,5%).

Руководитель службы архитектуры
Иркутской области – главный
архитектор Иркутской области



Е.В. Протасова

Росинавино 16⁵⁰ Маминская
17.02.17